

イギリス第三国定住プログラム 視察報告

2010年2月8日
認定NPO法人 難民支援協会



Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

1. はじめに



<視察の目的>

平成22年度からの日本での第三国定住プログラム開始を前に、先行国であるイギリスのプログラム実施経験から学び、政策提言に必要な情報・知見を蓄積すること。

<発表の構成>

2. 視察スケジュール
3. イギリス第三国定住プログラムーGateway Protection Programme (GPP)とは？
4. Refugee Council (RC)ハル事務所におけるGGP実施状況
5. GGP実施上の課題 – 合同ミーティングから
6. おわりに

Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

2

3. 視察スケジュール

日付	場所	視察内容
24-28/ 11/2009	Sanremo	国際人道法研究所での難民法研修
29/11/ 2009	Hull	イギリス到着 (Manchester空港→Hull)
30/11/ 2009	Hull	RC Hull事務所の事業内容視察
01/12/ 2009	Peterborough	3事務所 (Hull, Sheffield, Norwich) 合同 ミーティング出席
02/12/ 2009	London	ロンドン出発
03/12/ 2009	成田	成田到着

Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

3

4. イギリス第三国定住プログラムー Gateway Protection Programme (GPP)とは？

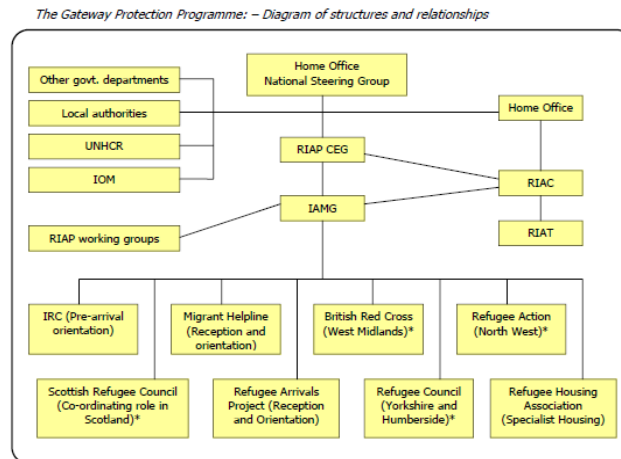
- (1) GPPに先立つ経験: マンデート難民受入れ、緊急人道支援の一環としての難民受入れ
- (2) 開始: 2000年のEUサミットにて関心表明、2004年より開始
- (3) 主管官庁: 内務省 (Home Office)
- (4) 関係官庁: 雇用年金省、保健省、教育省、
地方自治体 (2009年: 15自治体)
- (5) 関係国際機関: UNHCR、IOM
- (6) 関係NGO: RC、RA、IRC、SRCなど

Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

4

4. イギリス第三国定住プログラムー GPPとは？(続き)

(6) GPP関係機関の構造:



出典:Refugee Council (2004) *Understanding Resettlement to the UK*

Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

5

4. イギリス第三国定住プログラムー GPPとは？(続き)

(7) 定住プロセス:

- ① 到着前オリエンテーション
- ② 到着後オリエンテーション
- ③ 定住先地域への移動
- ④ 住居
- ⑤ 生活保護
- ⑥ 教育

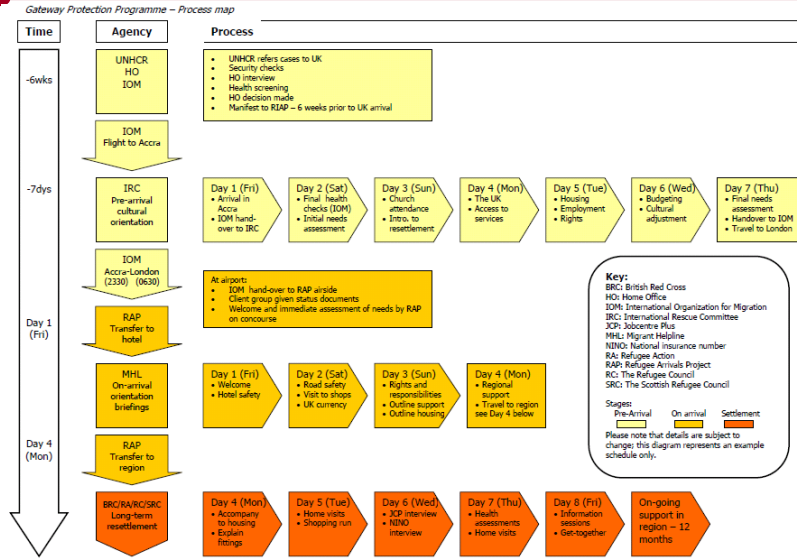
Entitled to	
Welfare benefits	Yes
Public housing	Yes
Social services	Yes
Early years nurseries	Yes
Schools (ages 4-16)	Yes
Further education	Same as UK citizen
Higher education fees	Same as UK citizen
Higher education grants/loans	Yes
Permission to work	Yes
National Health Service	Yes
Family reunion	Yes
Travel overseas	Yes (with restrictions)

出典:Refugee Council (2004) *Understanding Resettlement to the UK*

Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

6

4. イギリス第三国定住プログラムー GPPとは？(続き)



Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

7

5. RCハル事務所におけるGGP実施状況



- (1) GGP開始: 2006年～
- (2) 対象者: ヨルダン難民キャンプのイラク難民30-40名/年
- (3) スタッフ構成:
 - ① ケースワーカー3名;
 - ② 就労・ボランティア支援担当者1名;
 - ③ コミュニティ開発担当者1名;
 - ④ マネージャー1名



Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

8

5. RCハル事務所におけるGGP実施状況 (続き)



<4種類の支援方法>

- (1) 立ち寄りサービス
(Dropping)
- (2) 家庭訪問
- (3) 全体ブリーフィング
- (4) コミュニティ開発



立ち寄りサービスを行うRCスタッフ



イラク難民家族の家庭訪問を行うRCスタッフ

Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

9

6. GGP実施上の課題 – 合同ミーティングから



- (1) 通訳の問題
- (2) 女性難民の孤立
- (3) 難民がGPPIに対して抱く「期待」の問題

Copyright © 2010 Japan Association for Refugees All Rights Reserved.

10

7. おわりに

- (1) 受入れ先コミュニティへの「円滑な統合」の重視
- (2) 明確な出口戦略
- (3) コミュニティ開発と組み合わせた支援
- (4) 受入れ先地方自治体の早期特定に向けた働きかけ
- (5) 計画段階からの民間支援団体の参画